

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 2010 г. N 373-пп

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФОРМИРОВАНИИ, ВЕДЕНИИ
И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЕДИНОГО ОБЛАСТНОГО БАНКА ДАННЫХ
О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЬЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, И ПОРЯДКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, УЧЕТУ
И ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, НА ТЕРРИТОРИИ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", пунктом 4 статьи 9 областного закона от 19 октября 2006 года N 251-внеоч.-ОЗ "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области" и распоряжением Правительства Архангельской области от 1 декабря 2009 года N 294-рп "О мерах по совершенствованию системы профилактики детской безнадзорности и семейного неблагополучия на территории Архангельской области" Правительство Архангельской области постановляет:

1. Утвердить:

Положение о формировании, ведении и использовании единого областного банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, - согласно приложению N 1;

Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Архангельской области - согласно приложению N 2.

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор

Архангельской области

И.Ф.МИХАЛЬЧУК

Приложение N 1

к постановлению Правительства

Архангельской области

от 07.12.2010 N 373-пп

ПОЛОЖЕНИЕ

О ФОРМИРОВАНИИ, ВЕДЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЕДИНОГО ОБЛАСТНОГО

БАНКА ДАННЫХ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЬЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

1. Настоящее Положение определяет порядок создания, ведения и использования единого областного банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории Архангельской области (далее - областной банк данных).

2. Областной банк данных представляет собой совокупность информационных ресурсов и информационных технологий, обеспечивающих реализацию процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска информации о лицах, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимо проведение индивидуальной профилактической работы.

3. Областной банк данных является областным информационным ресурсом и находится в ведении министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области.

4. Ведение областного банка данных осуществляется с применением стандартизированных технических и программных средств на основе использования единых форматов и классификаторов учетных данных, регламентов обмена информацией государственными учреждениями Архангельской области, подведомственными министерству здравоохранения и социального развития Архангельской области и осуществляющими полномочия по профилактике детской безнадзорности и семейного неблагополучия на территории муниципальных образований Архангельской области (далее - государственные учреждения).

5. Областной банк данных формируется на основе ежемесячного обобщения информации, поступающей от государственных учреждений.

6. Государственные учреждения:

1) при принятии решения о постановке на профилактический учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в трехдневный срок заносят имеющуюся информацию о несовершеннолетних и семьях, поставленных на учет, в территориальный раздел единого областного банка данных (далее - территориальный банк данных);

2) осуществляют постоянную актуализацию территориального банка данных при поступлении информации о проведенной работе от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих

индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьями, состоящими на учете;

3) при принятии решения о снятии с профилактического учета несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в трехдневный срок вносят соответствующую информацию в территориальный банк данных;

4) ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, направляют в электронном виде информацию, содержащуюся в территориальном банке данных, в министерство здравоохранения и социального развития Архангельской области.

7. Министерство здравоохранения и социального развития Архангельской области:

1) определяет структурное подразделение, являющееся ответственным:

за ведение областного банка данных, его ежемесячную актуализацию путем сведения поступающих территориальных банков данных;

за обеспечение бесперебойной эксплуатации программно-технического комплекса областного банка данных;

за осуществление автоматизированного сбора, хранения и обработки данных;

за осуществление контроля по ведению территориальных банков данных государственными учреждениями;

за осуществление методической помощи органам и учреждениям системы профилактики детской безнадзорности и семейного неблагополучия по учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

2) использует общие статистические данные областного банка данных, не содержащие персональные сведения, в аналитических материалах, отчетах, в работе с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, иными заинтересованными органами;

3) по письменным запросам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Архангельской области, органов прокуратуры Российской Федерации, органов, осуществляющих надзор в сфере социальной защиты населения, предоставляет в установленной законом форме запрашиваемую информацию из областного банка данных.

8. Информация о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, содержащаяся в областном банке данных, защищается от несанкционированного доступа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение N 2

к постановлению Правительства

Архангельской области

от 07.12.2010 N 373-пп

ПОРЯДОК

ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, УЧЕТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, НА ТЕРРИТОРИИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральным законом от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", определяет порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Архангельской области (далее - органы и учреждения системы профилактики) по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее - взаимодействие).

2. В работе по профилактике безнадзорности, семейного неблагополучия и правонарушений несовершеннолетних на территории Архангельской области принимают участие органы и учреждения системы профилактики, определенные законодательством Российской Федерации и Архангельской области.

3. Выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются комплексом действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по определению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия.

II. Основные цели и задачи взаимодействия

4. Основной целью взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, является повышение эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

5. Основными задачами при взаимодействии по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются:

выявление и учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними;

координация действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

III. Категории несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

6. К несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, относятся лица, которые вследствие безнадзорности или беспризорности оказываются в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо совершают правонарушения или антиобщественные действия.

7. К семьям, находящимся в социально опасном положении, относятся семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Критериями отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении являются:

неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды по сезону, отсутствие регулярного питания в соответствии с возрастом, отсутствие условий, в том числе санитарно-гигиенических, для воспитания детей, отсутствие ухода за ребенком, отказ от лечения детей, оставление ребенка по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или состоянии, при котором он не может самостоятельно ориентироваться, - если названные обстоятельства создают угрозу жизни и здоровью ребенка);

наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей (злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);

вовлечение детей в совершение преступлений и антиобщественных действий (попрошайничество, проституцию, употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, употребление наркотических средств, употребление одурманивающих веществ);

жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);

отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование и воспитание или к совершению ребенком противоправных деяний.

IV. Организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики

8. Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

9. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних незамедлительно информируют любым видом связи с последующим направлением письменной информации:

орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

орган управления социальной защиты населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

орган управления образованием - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

государственное учреждение социального обслуживания либо социальной защиты населения, осуществляющее функции по профилактике безнадзорности и семейного неблагополучия на территории муниципального образования Архангельской области

(далее - государственное учреждение), - о факте неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи, подпадающих под признаки, указанные в пунктах 6 - 7 настоящего Порядка.

10. Государственное учреждение при получении информации о несовершеннолетнем и (или) семье, предположительно находящихся в социально опасном положении:

в течение 5 рабочих дней со дня получения информации организует первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего и (или) семьи, в том числе с участием специалистов органов и учреждений системы профилактики, и составляет акт обследования;

если сведения указывают на то, что несовершеннолетний и (или) семья относятся к категории находящихся в социально опасном положении, готовит соответствующее заключение и осуществляет постановку данного несовершеннолетнего и (или) семьи на учет;

если сведения указывают на то, что несовершеннолетний и (или) семья относятся к категории находящихся в трудной жизненной ситуации по признакам, предусмотренным статьей 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", осуществляет постановку несовершеннолетнего и (или) семьи на контроль в "группу риска" для последующего наблюдения и оказания необходимой социальной помощи;

если по результатам проверки не подтвердилось наличие признаков, предусмотренных пунктами 6 и 7 настоящего Порядка, информирует орган или учреждение системы профилактики, направившее в государственное учреждение информацию о несовершеннолетнем и (или) семье, предположительно находящихся в социально опасном положении, об отказе в постановке на профилактический учет;

в течение 3 рабочих дней направляет копию заключения о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка в органы и учреждения системы профилактики для принятия в рамках их компетенции решения о постановке его (ее) на ведомственный учет и проведения с ним (с нею) индивидуальной профилактической работы;

в течение 10 рабочих дней со дня постановки несовершеннолетнего и (или) семьи на учет осуществляет подготовку комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

11. Органы и учреждения системы профилактики, получив копию заключения о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в течение 3 рабочих дней со дня получения заключения принимают в рамках своей компетенции решение о постановке несовершеннолетнего и (или) семьи на ведомственный учет и об организации индивидуальной профилактической работы с ним (с нею).

12. Предложения в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы, а также принятое решение о постановке или непостановке несовершеннолетнего и (или) семьи на ведомственный учет вносятся органами и учреждениями системы профилактики и другими органами в государственное учреждение в течение 5 рабочих дней со дня получения заключения о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении.

13. Подготовленный комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы направляется в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - территориальная комиссия) для рассмотрения и утверждения на очередном заседании.

14. Утвержденный комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы направляется не позднее 3 рабочих дней после его утверждения в органы и учреждения системы профилактики для его реализации в пределах их компетенции.

15. Органы и учреждения системы профилактики ежеквартально, до 5 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в государственное учреждение сведения о реализации мероприятий комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.

16. Государственное учреждение ежеквартально, до 15 числа, следующего за отчетным периодом, анализирует и направляет в территориальную комиссию информацию о реализации мероприятий межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.

17. Территориальная комиссия координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении. При выявлении недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальная комиссия рассматривает вопрос о выявленных недостатках на ближайшем заседании и принимает меры, направленные на их устранение.

18. Снятие с учета несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, осуществляется государственным учреждением.

19. Основаниями для снятия несовершеннолетнего с учета, осуществляемого государственными учреждениями в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка, являются:

достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;

помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

неподтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет;

совершение преступления, если в отношении несовершеннолетнего назначено наказание в виде лишения свободы;

признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим;

выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение (при наличии заключения, утвержденного территориальной комиссией);

убытие для проживания на территории другого городского округа или муниципального района Архангельской области;

другие основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

20. Основаниями для снятия семьи с учета, осуществляемого государственными учреждениями в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка, являются:

достижение последним ребенком в семье 18-летнего возраста;

неподтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет;

признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке единственного родителя умершим или безвестно отсутствующим;

лишение родительских прав обоих родителей или единственного родителя;

назначение наказания в виде лишения свободы, направление на длительное стационарное лечение, направление в интернатные учреждения обоих родителей или единственного родителя несовершеннолетнего;

убытие семьи для проживания на территории другого городского округа или муниципального района Архангельской области;

выполнение комплексного межведомственного плана индивидуально-профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение (при наличии заключения, утвержденного территориальной комиссией);

иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

21. Устройство несовершеннолетнего в стационарное отделение государственного специализированного учреждения, расположенное на территории другого муниципального образования, не является основанием для снятия его с профилактического учета по месту жительства.

22. В случае убытия несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, за пределы Архангельской области для проживания государственное учреждение направляет соответствующее уведомление и информацию о проведенной профилактической работе в государственное учреждение по месту убытия при наличии сведений о месте проживания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении.

23. Государственное учреждение один раз в год на основе изучения выполнения комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы, анализа ситуации в семье готовит заключение о снятии несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, с учета в связи с устранением причин и условий, создавших социально опасное положение, или необходимости продолжения профилактической работы.

24. Заключение, указанное в пункте 23 настоящего Порядка, направляется в территориальную комиссию для рассмотрения на очередном заседании и утверждения.

25. По основаниям, не указанным в пункте 23 настоящего Порядка, заключение о снятии несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, с учета готовится государственным учреждением в течение 3 рабочих дней со дня наступления соответствующих оснований.

26. Копия заключения государственного учреждения о снятии с учета несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении,

направляется в течение 3 рабочих дней в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для снятия их с ведомственного учета.

27. На каждого несовершеннолетнего и семью, находящихся в социально опасном положении, в государственном учреждении формируется личное дело.

28. Личное дело содержит следующие документы:

первичную информацию о факте неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, подпадающих под признаки, указанные в пунктах 6 - 7 настоящего Порядка;

акт первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении;

заключение о постановке на учет, осуществляемый в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка;

комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы; сведения о выполнении мероприятий комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики;

информацию, характеризующую личность и поведение несовершеннолетнего, его образ жизни, отношение к учебе или работе, характеристику на членов семьи (при необходимости);

акты контрольного обследования;

информацию о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей в случае и порядке, которые предусмотрены законодательством;

информацию об изменении ситуации в семье, находящейся в социально опасном положении;

заключение о снятии несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, с учета в связи с устранением причин и условий, создавших социально опасное положение, или необходимости продолжения профилактической работы;

иные документы.

При постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, допускается ведение одного личного дела, в котором находятся документы как на несовершеннолетнего, так и на семью, находящихся в социально опасном положении.

29. После снятия несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, с учета личное дело передается в установленном порядке в архив и хранится в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

30. Передача личного дела несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных.