

УТВЕРЖДЕНО
постановлением комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав при
Правительстве Архангельской области
№ 9 от 29 сентября 2017 года

**Методические рекомендации по взаимодействию
школьных служб примирения с подразделениями по делам
несовершеннолетних ОВД, территориальными комиссиями по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

Введение

Методические рекомендации по взаимодействию школьных служб примирения (далее – ШСП) с подразделениями по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) ОВД, территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДНиЗП) разработаны отделением медиации ГБУ Архангельской области «Центр «Надежда» в целях обеспечения деятельности ШСП, которая в настоящее время недостаточно урегулирована действующим законодательством.

Указом Президента Российской Федерации №761 от 01 июня 2012 года «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» предусмотрена организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (далее – Концепция).

Концепция предусматривает раннее предупреждение правонарушений несовершеннолетних, что включает развитие единой образовательной (воспитывающей) среды, а также меры по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних. В числе мер по развитию единой образовательной (воспитывающей) среды предполагается организационно-методическая поддержка развития служб примирения в образовательных организациях.

Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации (примирения) в Архангельской области, которая утверждена постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области № 3 от 29 июня 2015 года, предусмотрено создание в 2017 году в Архангельской области трехуровневой системы урегулирования конфликтных и криминальных ситуаций с участием несовершеннолетних:

1. Школьные службы примирения – не менее одной в каждом муниципальном образовании;

2. Службы примирения по проведению медиаций по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – не менее 10;

3. Территориальные службы примирения по проведению медиаций по уголовным делам в отношении несовершеннолетних – не менее 12.

В Архангельской области программы примирения с участием независимого посредника (медиация) проводятся с 2012 года по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

Создание ШСП в образовательных организациях Архангельской области более активно осуществляется с 2016 года, чему способствовало увеличение количества обученных восстановительным технологиям педагогических работников.

В связи с внесением Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 323-ФЗ изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) значительная часть деяний, связанных с причинением побоев и совершением хищения чужого имущества, перешла в категорию административных правонарушений. Нередко подобные правонарушения совершаются в образовательных организациях лицами, не достигшими 16-летнего возраста, с которого наступает административная ответственность.

С учетом изложенного, целесообразно разрешать такие конфликты силами ШСП, которые необходимо включить в существующую систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

1. Материалы межведомственного взаимодействия Архангельской области

В Архангельской области действует Соглашение о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства (далее – Соглашение), которое 31 октября 2013 года подписали:

- Правительство Архангельской области,
- Архангельский областной суд,
- Прокуратура Архангельской области,
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – НАО),

- УМВД России по Архангельской области,
- УФСИН России по Архангельской области,
- Управление Судебного департамента в Архангельской области и НАО,
- Агентство по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области,
- Адвокатская Палата Архангельской области,
- Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова.

Рабочей группой участников Соглашения разработаны и руководителями подписаны:

1). Регламент взаимодействия субъектов программы примирения обвиняемого (подозреваемого) с потерпевшим по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, 2016 года.

2). Порядок взаимодействия субъектов программы примирения по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, 2015 года.

3). Порядок взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, 2017 года.

Каждый из перечисленных документов содержит приложения материалов для использования в работе.

2. Правонарушения, по которым проводятся программы примирения в Архангельской области

В приложении № 1 к настоящим рекомендациям приведена сравнительная таблица правонарушений, по которым проводятся программы примирения в Архангельской области:

- дисциплинарные проступки обучающихся;
- административные правонарушения несовершеннолетних;
- общественно опасные деяния, совершенные лицом, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- преступления несовершеннолетних.

Из них только по преступлениям несовершеннолетних программы примирения проводят исключительно территориальные службы примирения.

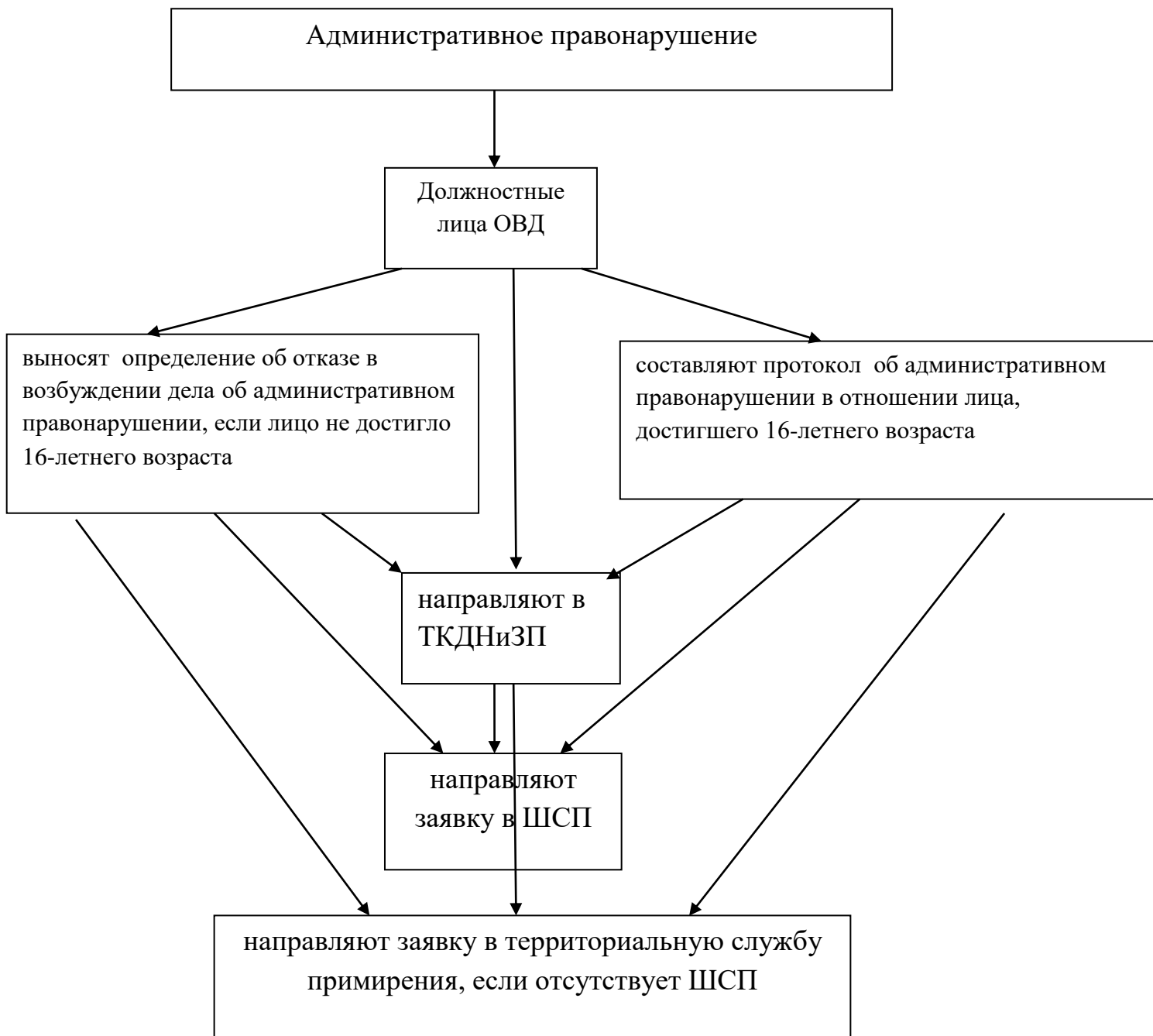
Конфликты, вызванные дисциплинарными проступками обучающихся, которые предусмотрены локальными нормативными актами образовательной организации, относятся к исключительной компетенции ШСП.

К урегулированию конфликтов в сфере административных правонарушений и общественно опасных деяний несовершеннолетних могут привлекаться как школьные, так и территориальные службы примирения.

Для этого необходимо, прежде всего, чтобы ТКДНиЗП и ПДН ОВД располагали сведениями о наличии действующих ШСП в образовательных организациях муниципального образования.

3. Взаимодействие по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних

Взаимодействие по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних представлено на следующей схеме.



С 15 июля 2016 г. вступили в силу изменения в УК РФ (№ 323-ФЗ от 03 июля 2016 г.), которые часть 1 статьи 116 «нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль» декриминализировали, т.е. перевели в категорию административных правонарушений.

И если, например, дети в школе подрались на почве неприязненных отношений, то достигшие 16 лет не несут уголовной ответственности, но могут быть привлечены ТКДН и ЗП к административной ответственности по статье 6.1.1. КоАП РФ (побои), а в отношении не достигших 16 лет – по мотивированному определению об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении применяются меры воздействия со стороны КДНиЗП.

Федеральным законом № 326-ФЗ от 03 июля 2016 г. внесены изменения в статью 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение). По части 1 этой статьи наступает административная ответственность за мелкое хищение до 1 тысячи рублей, по части 2-й – за хищение от 1 тысячи до 2 тысяч 500 рублей, при отсутствии таких квалифицирующих признаков, как:

- группа лиц (не менее 2-х),
- незаконное проникновение в помещение,
- хищения из одежды, сумки потерпевшего.

Если кража совершена несовершеннолетним, не достигшим 16-летнего возраста, то по мотивированному определению об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении применяются меры воздействия со стороны КДНиЗП.

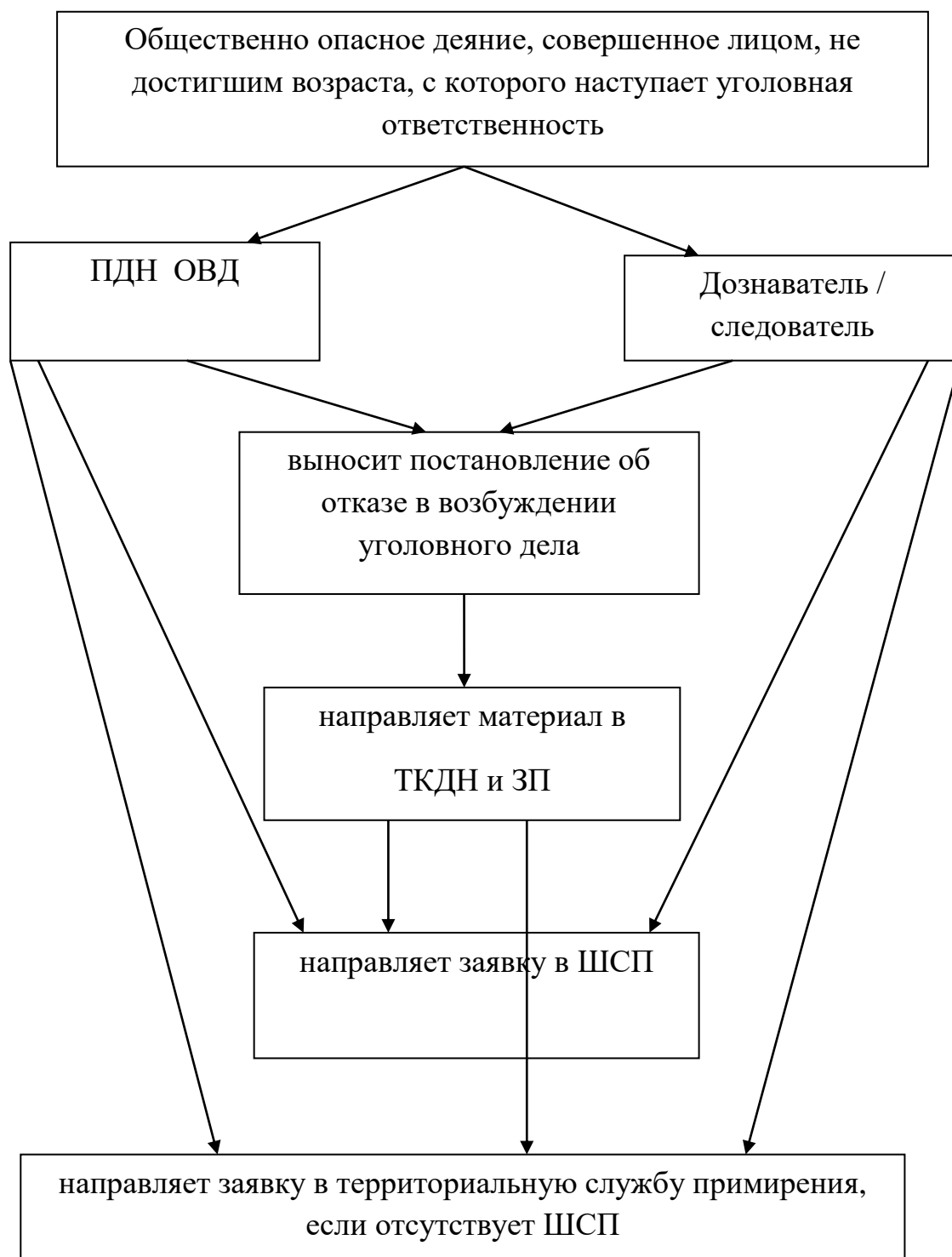
4. Взаимодействие по общественно опасным деяниям, совершенным лицом, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность

Действующая редакция Порядка взаимодействия субъектов программы примирения по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не предусматривает проведение программ примирения по данной категории случаев силами ШСП.

Ранее такие программы проводили ТСП, расположенные в муниципальных образованиях: г. Архангельск, г. Северодвинск, г. Новодвинск, г. Котлас, г. Коряжма, Вельский, Каргопольский, Котласский, Коношский, Устьянский районы.

В связи с расширением сети ШСП и в целях снижения нагрузки на ТСП, рекомендуется к разрешению таких конфликтов привлекать, прежде всего, ШСП.

Взаимодействие по общественно опасным деяниям несовершеннолетних представлено на следующей схеме.



Кража, совершенная с квалифицирующими признаками (ст. 158 УК РФ):

- группа лиц (не менее 2-х) по предварительному сговору,
 - незаконное проникновение в помещение либо иное хранилище,
 - хищения из одежды, сумки потерпевшего,
- квалифицируется как преступление, независимо от суммы похищенного.

Если такую кражу совершает ребенок, не достигший 14-летнего возраста, в возбуждении уголовного дела отказывается.

С 07.02.2017 года уголовная ответственность по статье 116 УК РФ (побои) наступает с 16 лет лишь в случае совершения их:

- из хулиганских побуждений,
- либо по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды,
- либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

В отношении лиц, не достигших указанного возраста, выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

5. Оценка эффективности взаимодействия и работы ШСП

1) Оценка эффективности взаимодействия может осуществляться территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по следующим направлениям:

- создание сети действующих ШСП в образовательных организациях на территории муниципального образования;
- организация направления заявок в ШСП на проведение программ примирения по административным правонарушениям и общественно опасным деяниям, совершенным лицом, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

2) Оценка эффективности работы ШСП может осуществляться как ТКДНиЗП, так и непосредственно школьной службой примирения по следующим критериям:

- внедрение в образовательной организации культуры конструктивного поведения в конфликте на основе общечеловеческих ценностей;
- сокращение случаев агрессивного поведения обучающихся в структуре правонарушений;
- участие в ежегодном мониторинге деятельности ШСП с описанием проведенных программ примирения;
- проведение ШСП не менее 4-х восстановительных программ в год;
- участие в проведении восстановительных программ волонтеров из числа обучающихся;
- совершение повторных правонарушений обучающимися после проведения программ примирения ШСП.

Информацию о совершении обучающимися повторных правонарушений ШСП рекомендуется запрашивать в ПДН ОВД.